

Приложение
к постановлению главы администрации
муниципального района
Архангельский район
Республики Башкортостан
№ 1603 от «24» ноября 2015 г.

Положение
о создании, реорганизации, ликвидации муниципальных образовательных
организаций муниципального района
Архангельский район Республики Башкортостан

I. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Башкортостан и органов местного самоуправления, Федеральным законом от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», (далее – Закон № 273-ФЗ).

1.2. Положение определяет порядок создания, реорганизации, ликвидации муниципальных образовательных организаций муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан.

1.3. Муниципальная образовательная организация – образовательная организация, находящаяся в муниципальной собственности и финансируемое за счет средств муниципального бюджета, которая осуществляет образовательный процесс, т.е. реализующая одну или несколько образовательных программ, обеспечивающая содержание и воспитание обучающихся, воспитанников.

1.4. К муниципальным образовательным организациям относятся организации следующих типов: дошкольные; общеобразовательные (начального общего, основного общего, среднего общего образования); учреждения дополнительного образования.

Муниципальные образовательные организации являются юридическим лицом. Учредителем муниципальных образовательных организаций являются органы местного самоуправления (далее – Учредитель).

1.5. Государственный статус образовательной организации (тип, вид и категория образовательной организации, определяемые в соответствии с уровнем и направленностью реализуемых им образовательных программ) устанавливается при его государственной аккредитации.

1.6. Имущество муниципальной образовательной организации является муниципальной собственностью муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан и передается муниципальной образовательной организации в оперативное управление.

1.7. Понятия, используемые в данном Положении:

Органы местного самоуправления вправе самостоятельно определять только порядок собственных действий и мероприятия, необходимые для создания, реорганизации и ликвидации образовательных организаций строго в рамках порядка, установленного федеральным законодательством. Образовательная организация реорганизуется или ликвидируется в порядке, установленном Гражданским законодательством, с учетом особенностей, предусмотренных законодательством об образовании (ч.10 ст.22 ФЗ Закона №273-ФЗ). Реорганизация образовательных организаций регулируется ст.57-60 ГК РФ. При реорганизации в форме слияния одного юридического лица с другим все имущественные права и обязанности каждого из них переходят к третьему юридическому лицу, возникшему в результате слияния; первые два юридических лица прекращают свою деятельность. В отношении первых двух образовательных учреждений все действия, предусмотренные ст. 22 Закона №273-ФЗ.

При реорганизации в форме присоединения одного юридического к другому юридическому лицу, к последнему переходят все имущественные права и обязанности присоединенного юридического лица; в отношении присоединяемого образовательного учреждения соблюдать требования ст. 22 Закона №273-ФЗ.

При реорганизации в форме разделения создается два или более новых юридических лица, а прежнее прекращает свое существование, в отношении него соблюдать требования ст. 22 ФЗ Закона №273-ФЗ.

При реорганизации в форме выделения юридическое лицо продолжает функционировать в прежнем своем качестве, но отдельные его структуры или подразделения обособляются, и на базе них создается одно или несколько новых юридических лиц; к каждому из юридических лиц переходят по разделительному балансу или акту (ст.59 Гражданского кодекса Российской Федерации) в соответствующих частях права и обязанности реорганизованного юридического лица.

При реорганизацией образовательного учреждения в форме преобразования понимается либо изменение его организационно-правовой формы, либо изменение статуса (типа, вида, категории) образовательного учреждения (например, преобразование начальной общеобразовательной школы в основную или основную в среднюю или наоборот); в случае прекращения реализации образовательной программы того или иного уровня обеспечить перевод учащихся в соответствии с п. 9 ст. 34 Закона №273-ФЗ.

1.8. Правовую основу образования, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных организаций составляют Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 №7-ФЗ, Федеральный закон от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» №124-ФЗ, Федеральный Закон от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», настоящий Порядок и иные нормативные правовые акты органов местного самоуправления.

1.9. Создание, реорганизация и ликвидация муниципальных образовательных организаций осуществляется на основании постановления главы Администрации муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан.

II. Создание муниципальной образовательной организации

2.1. Создаваемая муниципальная образовательная организация основывается на принципах государственной политики в области образования.

2.2. Факторы, учитываемые при создании, реорганизации, реструктуризации и ликвидации муниципальных образовательных организаций:

- финансовая и материально-техническая обеспеченность;
- кадровая обеспеченность;
- обеспечение соблюдения государственных образовательных стандартов.

Порядок создания и учредительные документы муниципальных образовательных организаций:

2.3. Муниципальная образовательная организация может быть образована путем создания организации, а также в результате реорганизации в форме слияния, разделения, выделения или преобразования нескольких образовательных организаций.

2.4. Инициатива создания образовательной организации выдвигаться в сроки, дающие возможность, при положительном решении, обеспечить согласование и включение в проект местного бюджета следующего года необходимые расходы на создание и обеспечение деятельности новой образовательной организации или согласование и определение источников финансирования этих расходов в текущем году с внесением изменений в решение о местном бюджете. Финансирование созданной образовательной организации открывается за 2-3 месяца до начала учебного процесса с целью обеспечения своевременной государственной регистрации учреждения, лицензирования и надлежащей подготовки к осуществлению учебного процесса.

2.5. Инициатором создания муниципальной образовательной организации могут выступить МКУ «Отдел образования Администрации МР Архангельский район РБ».

2.6. Инициатор создания муниципальной образовательной организации готовит проект постановления главы Администрации муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан о создании образовательной организации, в котором должна содержаться следующая информация:

- 1) указание на тип и вид создаваемой образовательной организации, его наименование, краткое содержание предмета и целей деятельности;
- 2) предписание о возложении на уполномоченный орган, в ведении которого передается созданная образовательная организация, обязанностей по разработке и утверждению Устава образовательной организации, его государственную регистрацию и подготовку материалов для лицензирования;
- 3) предписание финансовому управлению Администрации муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан о финансировании деятельности созданной муниципальной образовательной организации в пределах средств, предусмотренных местным бюджетом на содержание образовательных организаций;

- 4) предписание Комитету по управлению муниципальной собственностью министерства земельный и имущественных отношений по Архангельскому району о закреплении за муниципальной образовательной организацией объектов муниципальной собственности на праве оперативного управления;
- 5) возложение контрольных функций по выполнению настоящего нормативного правового акта на заместителя главы Администрации муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан, курирующего деятельность уполномоченного органа, созданной образовательной организации. К проекту постановления готовится пояснительная записка, в которой указываются:
- причины и цель создания муниципальной образовательной организации;
 - тип, вид и полное наименование создаваемой муниципальной образовательной организации;
 - место нахождения муниципальной образовательной организации;
 - источники формирования имущества муниципальной образовательной организации;
 - планируемый контингент обучающихся;
 - предполагаемая дата начала работы создаваемой муниципальной образовательной организации;
 - предполагаемые расходы местного бюджета на создание муниципальной образовательной организации и источники их финансирования;
 - планируемые ежегодные расходы местного бюджета на обеспечение функционирования создаваемой муниципальной образовательной организации и источники их финансирования.

III. Реорганизация муниципальных образовательных организаций

3.1. Реорганизация муниципальной образовательной организации осуществляется в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Законом Республики Башкортостан от 01 июля 2013 года №696-з «Об образовании в Республике Башкортостан» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3.2. Реорганизация муниципальной образовательной организации осуществлена в форме слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования образовательных учреждений.

3.3. Реорганизация муниципальной образовательной организации осуществляется с обязательным обеспечением прав на продолжение образования в реорганизуемом или другой образовательной организацией для следующих категорий обучающихся или воспитанников (если таковые имеются на момент реорганизации учреждения):

- обучающихся общеобразовательных организаций;
- нуждающиеся в социальной поддержке граждан.

Для других категорий обучающихся Учредитель оказывает содействие в их переводе в иную образовательную организацию или продолжение обучения в реорганизуемой муниципальной образовательной организации.

3.4. Реорганизация или ликвидация муниципальной образовательной организации осуществляется на основании постановления главы Администрации

муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан. При этом должно учитываться положительное заключение комиссии по оценке последствий принятия такого решения.

3.5. Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации названных организаций и порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются Администрацией муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан.

3.6. Порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации, находящейся в ведении муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан, муниципальной образовательной организации, включая критерии этой оценки (по типам данных образовательных организаций), порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3.7. Настоящий проект постановления утверждает:

– Положение об экспертной оценке по проведению предварительной экспертной оценки последствий принятия решения о реструктуризации, муниципальной образовательной организации муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан;

– Состав экспертной комиссии по вопросам проведения предварительной экспертной оценки последствий принятия решения о реструктуризации муниципальной образовательной организации муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан.

3.5. Инициатором реорганизации образовательной организации может выступить МКУ «Отдел образования Администрации МР Архангельский район РБ»

3.6. Инициатор реорганизации муниципальной образовательной организации готовит проект постановления главы Администрации муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан о реорганизации образовательной организации, в котором должна содержаться следующая информация:

- 1) наименование учреждений, участвующих в процессе реорганизации;
- 2) форму реорганизации;
- 3) предписание уполномоченному органу, в ведении которого находится реорганизуемая образовательная организация, о проведении мероприятий (юридических действий) по реорганизации образовательной организации.
- 4) предписание Комитету по управлению муниципальной собственностью министерства земельных и имущественных отношений по Архангельскому району о закреплении (перезакреплении) за реорганизованной образовательной организацией объектов муниципальной собственности на праве оперативного управления;
- 5) возложение контрольных функций по выполнению настоящего нормативного правового акта на заместителя главы Администрации муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан, курирующего деятельность уполномоченного органа, в ведении которого находится реорганизуемая образовательная организация.

3.7. В случае создания в результате реорганизации образовательной организации новой образовательной организации, проект решения должен содержать указание на:

- тип, вид и полное наименование создаваемой образовательной организации;
- орган местного самоуправления, который будет обеспечить утверждение Устава новой создаваемой образовательной организации, его государственную регистрацию и подготовку материалов на лицензирование;
- назначение руководителя муниципальной образовательной организации;
- источники формирования имущества новой муниципальной образовательной организации;
- источники финансирования расходов по созданию, государственной регистрации и лицензированию новой образовательной организации, а также по содержанию созданной муниципальной образовательной организации и обеспечению учебного процесса.

3.8. Передаточный акт и разделительный баланс муниципальной образовательной организации, утвержденный МКУ Отделом образования администрации муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан, представляются вместе с учредительными документами для государственной регистрации вновь возникшего муниципальной образовательной организации или внесения изменений в его учредительные документы. Передаточный акт и разделительный баланс должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованной муниципальной образовательной организации.

3.9. Муниципальная образовательная организация считается реорганизованной, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации вновь возникшей муниципальной образовательной организации.

3.10. При реорганизации муниципальной образовательной организации в форме присоединения к нему другого учреждения первое из них считается реорганизованной с момента внесения в Единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного муниципальной образовательной организации.

3.11. При реорганизации (изменении организационно-правовой формы, статуса) муниципальной образовательной организации его Устав, лицензия и свидетельство о государственной аккредитации утрачивают силу.

3.12. В случае прекращения деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, аннулирования соответствующей лицензии, лишения ее государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе или истечения срока действия государственной аккредитации по соответствующей образовательной программе учредитель и (или) уполномоченный им орган управления указанной организацией обеспечивают перевод совершеннолетних обучающихся с их согласия и несовершеннолетних обучающихся с согласия их родителей (законных представителей) в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности.

3.13. В случае приостановления действия лицензии, приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, Учредитель и (или) уполномоченный им орган управления указанной организацией обеспечивают перевод по заявлению совершеннолетних обучающихся, несовершеннолетних обучающихся по заявлению их родителей (законных представителей) в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам соответствующих уровня и направленности. Порядок и условия осуществления такого перевода устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования – Министерством образования и науки Российской Федерации.

Особенности реорганизации с целью реструктуризации сети образовательных организаций:

Реструктуризация образовательных организаций проводится путем образования базовой школы с сетью филиалов. Создание базовой школы предполагает реорганизацию малокомплектных и малочисленных школ путем их присоединения к базовой школе в качестве ее филиалов. При этом ранее существовавшие на территории базовой школы детские дошкольные учреждения, начальные школы и школы основного общего образования не закрываются, но пересматривается содержание и структура их деятельности, и они преобразуются в филиалы. Базовая школа является юридическим лицом и имеет организационно-правовую форму муниципального бюджетного учреждения.

Филиал – это обособленное подразделение юридического лица, выполняющее все или часть его функций и расположенное вне места его нахождения.

Филиалы не являются юридическим лицом, имеют правовой статус структурных подразделений базового учреждения и действуют на основании положения о филиале и доверенности директора базовой школы.

При создании базовой школы образуется школьный округ – территория, обслуживаемая этой школой. Управленческие функции школьным округом осуществляет администрация базовой школы. Базовая школа по отношению к филиалам функционально выступает в качестве ресурсного центра, так как она в лучшей степени укомплектована учебным оборудованием, имеет более сильные и квалифицированные педагогические кадры.

В базовую школу зачисляются (переводятся) с письменного согласия родителей все дети, обучающиеся в её филиалах, а также и все работники филиалов, поскольку школа является единственным юридическим лицом. Итоговую аттестацию обучающиеся филиалов проходят в базовой школе.

При реорганизации образовательных учреждений путем «присоединения» в соответствии с нормами Гражданского кодекса (ст.57 Гражданского кодекса Российской Федерации) согласия схода граждан не требуется. Принятию решения о реорганизации образовательных учреждений предшествует обязательная экспертиза, и оформляются предусмотренные Гражданским кодексом документы – передаточный акт и разделительный баланс.

Базовая школа совместно с муниципальным казенным учреждением «Отдел образования Администрации МР Архангельский район РБ» готовит, принимает и регистрирует:

- Устав организации в новой редакции или изменения в действующий Устав школы;

- локальный правовой акт – Положение о филиале школы.

Положение о филиале содержит следующие разделы:

- общие положения, статус подразделения, цели и задачи;

- основы образовательной деятельности;

- структура филиала;

- имущественные права филиала, учет имущества на отдельном балансе филиала;

- порядок изменений и дополнений в Положение о филиале;

- основания и порядок упразднения филиала.

Директор базовой школы разрабатывает и подписывает доверенность руководителю филиала, в которой отражает полномочия подписания договоров от лица школы по отдельным вопросам деятельности, право приема на работу в филиал школы работников, зачисления обучающихся и другие.

При реорганизации школы трудовые отношения с работниками продолжаются с их согласия в соответствии со статьей 75 Трудового кодекса Российской Федерации. При сокращении штата и численности, связанной с реорганизацией, процедура увольнения работников проводится в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Реорганизация путем присоединения считается завершенной с момента государственной регистрации устава базовой школы и исключения из государственного реестра юридических лиц присоединенных учреждений.

IV. Ликвидация муниципальной образовательной организации

4.1. Решение о ликвидации муниципальной образовательной организации принимается постановлением главы Администрации муниципального района Архангельский район Республики Башкортостан.

4.2. В соответствии с ч. 12. ст. 22 Закона 273-ФЗ принятие решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, не допускается без учета мнения жителей данного сельского поселения. Аналогичный порядок применяется и при ликвидации филиала государственной и (или) муниципальной дошкольной образовательной организации либо общеобразовательной организации (ч. 6 ст. 27).

4.5. Мнение жителей сельского поселения может быть выражено в различных формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, предусмотренных соответствующими статьями главы 5 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, а именно:

- Местный референдум;

- Муниципальные выборы;

- Сход граждан, осуществляющий полномочия представительного органа муниципального образования;

- Сход граждан;
- Правотворческая инициатива граждан;
- Территориальное общественное самоуправление;
- Публичные слушания;
- Собрание граждан;
- Конференция граждан (собрание делегатов);
- Опрос граждан;
- Обращения граждан в органы местного самоуправления;
- Другие формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении:

4.6. Наряду с предусмотренными настоящим Федеральным законом формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному закону и иным федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации.

4.7. Принятие органом местного самоуправления решения о реорганизации или ликвидации муниципальной образовательной организации допускается на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения (ч. 11 ст. 22 Федерального закона № 273-ФЗ) орган, выполняющий функции и полномочия Учредителя соответствующей образовательной организации, вправе аргументировано не согласиться с учетом мнения жителей данного сельского поселения.

4.8. Муниципальная образовательная организация может быть ликвидирована по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащей лицензии, либо деятельности, запрещенной законом, либо деятельности, не соответствующей его уставным целям.

4.9. Ликвидация образовательной организации осуществляется после окончания учебного года с обязательным обеспечением прав на продолжение образования в других образовательных организациях для следующих категорий обучающихся или воспитанников (если таковые имеются на момент ликвидации учреждения):

- обучающиеся общеобразовательных учреждений;
- нуждающиеся в социальной поддержке граждане.

Для других категорий обучающихся Учредителем оказывается содействие в их переводе в иную муниципальную образовательную организацию.

4.10. Ликвидация муниципальной образовательной организации считается завершенной, а учреждение – прекратившим существование после внесения записи об этом в Единый государственный реестр юридических лиц.

V. Порядок ликвидации филиалов образовательных организаций

5.1. Принятие органом местного самоуправления решения о ликвидации филиала муниципальной дошкольной образовательной организации либо общеобразовательной организации осуществляется в порядке, установленном ч. 11 и 12 ст. 22 настоящего Федерального закона.

5.2. Принятие такого решения допускается только на основании положительного заключения комиссии по оценке последствий такого решения. Принятие же решения о реорганизации или ликвидации муниципальной общеобразовательной организации, расположенной в сельском поселении, не допускается без учета мнения жителей данного сельского поселения.

5.3. При этом, согласно ч. 13 ст. 22 Закона №273-ФЗ порядок проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации образовательной организации, находящейся в ведении субъекта Российской Федерации, муниципальной образовательной организации, включая критерии этой оценки (по типам данных образовательных организаций), порядок создания комиссии по оценке последствий такого решения и подготовки ею заключений устанавливаются уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

5.4. Настоящее положение вступает в силу с момента его утверждения.